

## **Reial Decret Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del Covid-19**

Com s'exposa en el Preàmbul del Reial Decret Llei 8/2020, de 17 de març, l'actual crisi sanitària requereix mesures de contenció que tenen un impacte directe sobre la demanda i l'activitat econòmica domèstica. Davant la situació d'emergència de salut pública i pandèmia internacional, el Govern va aprovar el Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel que es declarava l'estat d'alarma, i la progressió de la malaltia COVID-19 ha suposat limitacions temporals a la lliure circulació i la reducció de l'oferta laboral degut a les mesures de quarantena i contenció.

Davant l'impacte econòmic i social d'aquesta situació s'ha optat per donar prioritat absoluta a protegir i donar suport al teixit productiu i social per minimitzar l'impacte negatiu que tindrà la pandèmia sobre l'economia espanyola. També es pretén minimitzar l'impacte social i facilitar que l'activitat econòmica es recuperi un cop superada la crisi sanitària, per evitar que tingui conseqüències negatives permanents o estructurals.

Aquest Reial Decret amplia les mesures adoptades fins al moment amb un paquet econòmic i social que vol contribuir a evitar un impacte econòmic més enllà de la crisi sanitària. Les mesures adoptades tenen un triple objectiu:

- Reforçar la protecció de treballadors, famílies i col·lectius vulnerables.
- Donar suport a la continuïtat en l'activitat productiva i el manteniment del treball.
- Reforçar la lluita contra la malaltia.

### **CAPÍTOL 1**

#### **Mesures de suport a treballadors, famílies i col·lectius vulnerables**

Es reforça en 300 M€ el pressupost del Ministeri de Drets Socials i Agenda 2030 per finançar un Fons Social Extraordinari per fer front a les conseqüències socials del COVID19 que es destinarà a finançar prestacions bàsiques dels serveis socials de les Comunitats Autònomes, diputacions provincials i corporacions locals per fer front exclusivament a les situacions derivades del COVID-19. Els fons es podran destinar al finançament de projectes i contractacions laborals per dur a terme les prestacions socials definides en l'art. 1 del RDL. Els fons destinats als serveis socials prestats per diputacions i ens locals es formalitzarà mitjançant l'ampliació de convenis ja existents, o la subscripció de nous convenis.

**El Reial Decret Llei autoritza als ens locals a destinar el superàvit corresponent al 2019 per finançar les ajudes econòmiques i les prestacions de serveis**

**gestionades pels serveis socials d'atenció primària i atenció a la dependència. La destinació del superàvit a les mesures socials per fer front a la crisi sanitària actual es limitaran als serveis socials i a la promoció social, restant vinculades al règim d'autorització que estableix el darrer paràgraf del punt 1 de la Disposició Addicional 16 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals.**

El RDL amplia la cobertura dels col·lectius vulnerables en l'àmbit del subministrament de serveis públics essencials d'aigua, gas natural i electricitat prohibint els talls de subministrament als consumidors que tinguin la condició de vulnerables, vulnerables severos, o en risc d'exclusió social, i prorroga de forma automàtica el termini de vigència dels descomptes i beneficis dels beneficiaris del bo social elèctric als qui s'esgoti el termini de vigència de 2 anys previst en la normativa.

### **Foment del treball a distància i suport a les PIMES**

S'adopten mesures de foment del treball a distància, especialment entre les PIMES. S'inicia un programa de finançament de material mitjançant ajuts i crèdits a PIMES dins el programa Accelera PIME de l'empresa pública Red.es. Es facilitaran solucions de teletreball i a la compra i leasing d'equipament i serveis per la digitalització, i es farà assessorament i formació a les PIMES en aquesta matèria. D'acord amb la Disposició Addicional 8a, amb l'aprovació del RDL es posa en marxa a través de l'entitat pública empresarial RED.ES el Programa Accelera PIME per donar suport a curt i mig termini a les PIMES.

També s'adopten mesures per afavorir la conciliació laboral. Els treballadors per compte aliè que acreditin deures de cura tindran dret a accedir a l'adaptació de la seva jornada i/o a la seva reducció en els termes previstos en l'art. 6 del RDL, sempre que concorrin circumstàncies excepcionals relacionades amb la crisi sanitària provocada pel COVID-19. El dret a l'adaptació de la jornada per deures de cura s'articula com un dret individual dels progenitors o cuidadors, que s'haurà d'exercir de forma proporcional i raonable en les condicions i els termes previstos en l'art. 6 RDL, que incorpora també el supòsit de reducció especial de la jornada de treball.

### **Moratòria hipotecària**

El RDL incorpora mesures de protecció als deutors hipotecaris per garantir el dret a l'habitatge i evitar les conseqüències dels impagaments dels deutes hipotecaris. En aquest sentit, s'estableix una moratòria del deute hipotecari per als deutors en situació de vulnerabilitat econòmica. L'article 9 del RDL defineix els supòsits de vulnerabilitat econòmica conseqüència de l'emergència sanitària ocasionada pel COVID-19, i l'article 11 concreta els mitjans i documents pels que un deutor pot acreditar la seva condició de vulnerabilitat econòmica. La sol·licitud de moratòria es podrà presentar fins a 15 dies

posteriors a la vigència d'aquest RDL. Un cop concedida la moratòria, es suspèn timerà el deute hipotecari en el termini estipulat, i no es podrà exigir el pagament de la quota hipotecària ni dels altres conceptes que la integren.

### **Autònoms**

Els treballadors per compte propi o autònoms que vegin suspeses les seves activitats o es redueixi la seva facturació almenys en un 75% tindran dret a la prestació extraordinària per cessament d'activitat, sempre que compleixin els requisits previstos en l'art. 17 RDL. Aquesta prestació extraordinària tindrà una duració d'1 mes, ampliant-se fins al darrer dia del mes en què finalitzi l'estat d'alarma en cas que es prorrogui.

### **Telecomunicacions**

Les empreses subministradores de serveis de telecomunicació hauran de mantenir la prestació dels serveis de comunicacions electròniques contractats pels seus clients, i no els podran suspendre o interrompre. Els proveïdors de serveis de telecomunicacions hauran de garantir al prestació dels elements que integren els serveis universals de telecomunicacions, i mantenir el conjunt de beneficiaris actuals, així com la qualitat de la prestació dels serveis.

### **Devolució de productes**

S'interrompen els terminis de devolució de productes comprats per qualsevol modalitat, presencial o online.

## **CAPÍTOL 2**

### **Mesures de flexibilització dels mecanismes d'ajust temporal de l'activitat per evitar acomiadaments**

Es persegueix evitar que una situació conjuntural com l'actual tingui un impacte negatiu de caràcter estructural sobre el treball. La pèrdua d'activitat conseqüència del COVID19 tindrà la consideració de força major a l'efecte de suspensió de contractes o reducció de la jornada. S'agilitzaran els procediments de regulació de llocs de treball. L'article 22 RDL regula les especialitats dels procediments perquè les empreses suspenguin els contractes de treball o redueixin temporalment la jornada de treball per causa de força major, i l'article 23 es dedica a la suspensió i reducció de jornada per causes econòmiques, tècniques, organitzatives i de producció.

En els expedients de suspensió de contractes i reducció de jornada basats en causes de força major temporal vinculada al COVID 19 s'exonerarà a les empreses del pagament del 75% de l'aportació a la Seguretat Social, que arribarà al 100% per a les empreses de menys de 50 treballadors que es comprometin a mantenir els llocs de treball.

Així mateix, es reforça la cobertura al treballadors afectats per un ERTE, facilitant l'accés a la prestació contributiva per atur ni que no hagin complert els períodes de cotització mínims necessaris per tenir-hi accés. El període de suspensió del contracte o reducció de jornada no computarà el temps en què es percebi la prestació per atur causada per les circumstàncies extraordinàries vigents.

Respecte de les prestacions d'atur, es preveu una prorroga d'ofici del dret a percebre els subsidis d'atur, eximint a les persones en situació d'atur d'haver-se de desplaçar per presentar la sol·licitud i evitant que la falta de presentació comporti la interrupció de la percepció del subsidi d'atur.

La Disposició Addicional 6a preveu que les mesures extraordinàries en l'àmbit laboral aprovades pel Real Decret Llei estaran subjectes al compromís de les empreses de mantenir els llocs de treball durant el termini de 6 mesos des de la data de recuperació de l'activitat.

## **CAPÍTOL 3**

### **Mesures de garantia de liquiditat**

El RDL incorpora l'aprovació d'una línia d'aval per compte de l'Estat per a empreses i autònoms de fins a 100.000 milions € acompanyada d'una ampliació de la capacitat d'endeutament net de l'Institut de Crèdit Oficial (ICO), i es crea una línia extraordinària de cobertura asseguradora de fins a 2.000 milions d'€.

### **Terminis en l'àmbit tributari**

S'amplien els terminis de pagament del deute tributari en els termes previstos en l'art. 33 RDL, mesura que suposa una flexibilització en els terminis del contribuent per afavorir el seu dret a al·legar i provar, i facilitar el compliment dels seus deutes tributaris. Entre altres, es flexibilitzen els terminis de pagament en període voluntari i executiu, i el pagament derivat d'aplaçaments i fraccionaments i s'amplia el termini de resposta als requeriments de la Direcció General del Cadastre.

### **Mesures en contractació pública**

Es regula un règim específic de suspensió dels contractes del sector públic en l'art. 34. Els contractes públics de serveis i subministraments de prestació successiva que es trobin vigents a l'entrada en vigor del RDL, l'execució dels quals esdevingui impossible com a conseqüència del COVID-19 quedaran automàticament suspesos des del moment en què es produeixi la situació de fet que impedeixi la seva prestació, i fins que aquesta es pugui reprendre. L'entitat adjudicadora haurà d'abonar al contractista els danys i perjudicis efectivament soferts per aquest durant el període de suspensió. Els danys i perjudicis que els contractistes podran reclamar es defineixen en l'art. 34 RDL. En cas de venciment d'un contracte sense que s'hagi pogut formalitzar el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació com a conseqüència de la paralització dels procediments de contractació arran de la declaració de l'estat d'alarma, es podrà aplicar el previst en el darrer paràgraf de l'art. 49.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Es regula també el règim aplicable a la suspensió dels contractes d'obres, de concessió d'obres i de concessió de serveis.

El règim específic regulat en el RDL no serà aplicable als contractes de serveis o subministrament sanitari, farmacèutic o d'altra índole l'objecte dels quals estigui vinculat a al crisi sanitària, entre altres.

## **Explotacions agràries**

Es regula un conjunt de mesures específiques per als prestataris de crèdits financers concedits als titulars d'explotacions agràries afectades per la sequera de l'any 2017 que permetrà prorrogar durant 1 any el període d'amortització dels préstecs subscrits.

## **CAPÍTOL 4**

S'articulen mesures de suport a la investigació sobre el COVID-19, creant línies de finançament mitjançant crèdits extraordinaris per dotar el CSIC i l'Institut de Salut Carlos III per investigar una vacuna per a la malaltia COVID-19.

## **CAPÍTOL 5**

### **Convenis administratius**

Es suspèn temporalment l'aplicació dels apartats 1 i 2 en les lletres a), b) i c) de l'article 50 de la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic en la tramitació administrativa i subscripció de convenis en l'àmbit de la gestió de l'emergència sanitària causada pel coronavirus COVID19. Els convenis mencionats quedaran exclosos del

previst en l'art. 48.8 de la Llei 40/2015, perfeccionant-se i resultant eficaços per la prestació el consentiment entre les parts.

S'estableix també un règim particular per a la subscripció de convenis de la Llei 40/2015 en l'àmbit de la gestió de l'emergència sanitària causada pel cCOVID-19.

### **Persones jurídiques de dret privat**

S'aprova un conjunt de mesures extraordinàries en el funcionament dels òrgans de govern de les persones jurídiques de dret privat que permet celebrar per videoconferència les sessions dels òrgans de govern i d'administració de les associacions, i societats civils i mercantils, entre altres, inclús si els seus estatuts no ho preveuen, i l'adopció d'acords mitjançant votació per escrit i sense sessió en els termes establerts en l'art. 40 RDL. Es destaca també que queda suspès fins a la finalització de l'estat d'alarma el termini de 3 mesos a comptar des del tancament de l'exercici social perquè l'òrgan de govern o administració formuli els comptes anuals, ordinaris o abreviats, individuals o consolidats, i la resta de documentació legalment exigida.

Es preveuen també mesures extraordinàries per als òrgans de govern de les Societats Anònimes Cotitzades.

### **Disposicions Addicionals**

S'habilita al Ministeri d'Hisenda per adoptar els crèdits pressupostaris precisos per donar compliment a les mesures extraordinàries per a l'aplicació d'aquest Reial Decret Llei.

Es preveu també una pròrroga durant 1 any de la validesa dels DNI que caduquin durant la vigència de la declaració de l'estat d'alarma.

El Reial Decret Llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació en el BOE, això és, el dia 18 de març de 2020, i tindrà una vigència de 1 mes des de la seva entrada en vigor, sens perjudici que es pugui prorrogar la duració pel Govern mitjançant un nou reial decret llei.

### **Enllaç**

- **Real Decreto-ley 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del COVID-19:**

[https://www.acm.cat/sites/default/files/manual\\_uploads/acm/boe-a-2020-3824.pdf](https://www.acm.cat/sites/default/files/manual_uploads/acm/boe-a-2020-3824.pdf)