



# AJUNTAMENT DE SANTA OLIVA

BAIX PENEDÈS-TARRAGONA

Josep Guillén Viñas, Secretari Interventor Funcionari Interí de l'Ajuntament de Santa Oliva,

CERTIFICA:

Que el Ple Ordinari, realitzat en sessió de data vint-i-set de setembre de dos mil divuit, va prendre, entre d'altres, el següent acord:

**EXP. NÚM.: 332/17 APROVACIÓ, SI S'ESCAU, DE LA SUPRESSIÓ DEL SERVEI MUNICIPAL DEL BUS INTERURBÀ.**

## **1.- ANTECEDENTS**

**Primer.-** L'Ajuntament de Santa Oliva en els darrers temps presta un servei públic de transport interurbà de viatgers entre els termes de Santa Oliva i El Vendrell, mitjançant un sistema de gestió directa, havent adquirit l'any 2009 un vehicle marca PEUGEOT BOXER MINIBUS 17 places, i mitjançant la contractació d'un xofer de bus Sr. A.S.C., per tal de dur a terme el servei.

Actualment el servei de bus té un itinerari que transcorre pel nucli històric de Santa Oliva, Les Pedreres, seguidament es dirigeix al barri de Camí dels Molins i Sant Jordi, i finalitza l'últim tram accedint al terme municipal del Vendrell, realitzant l'última parada a l'Hospital d'El Vendrell.

Durant el període escolar també realitza dos viatges al dia (anada i tornada) a la zona escolar d'El Vendrell.

No consta cap autorització a l'Ajuntament de Santa Oliva concedida per l'administració que ostenta la competència en matèria de transport col·lectiu interurbà, Generalitat de Catalunya.

L'Ajuntament ha incoat expedient municipal número 332/2017 sobre externalització del servei de bus mitjançant concessió administrativa, que es troba en tramitació.

**Segon.-** En data 23 de febrer de 2018 es registra d'entrada amb número 2018-E-RC-872 un informe previ elaborat per la Direcció General de Transports i Mobilitat del Departament de Territori i Sostenibilitat sobre *l'existència o no de duplicitats o d'execució simultània en el servei de transport de viatgers per carretera sol·licitat per l'Ajuntament de Santa Oliva*, en compliment de les previsions efectuades per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, sobre *racionalització i sostenibilitat de l'administració local*.

L'informe assenyala com a consideració prèvia que la competència relativa a la prestació dels serveis de transport interurbans correspon de manera exclusiva



# AJUNTAMENT DE SANTA OLIVA

BAIX PENEDÈS-TARRAGONA

a la Generalitat de Catalunya, no resultant, per tant, possible que un ajuntament assumeixi la prestació d'un servei de transport d'aquestes característiques.

L'informe conclou el que es transcriu literalment:

*"...la competència per a la realització d'aquest tipus de transport correspon de manera exclusiva a la Generalitat de Catalunya, no resulta procedent que per part de l'entitat local esmentada s'assumeixi la dita competència a l'objecte de portar a terme la prestació del servei esmentat.*

*Al respecte, cal assenyalar que l'única solució plausible per a la implantació del servei de transport interessat per l'Ajuntament de Santa Oliva passaria, en tot cas, per la seva prestació dins el marc de la concessió del servei públic regular de transport de viatgers per carretera El Pla de Manlleu – El Vendrell i la Bisbal del Penedès – El Vendrell i filloles (V-2772) gestionada per Autocars Poch, SA. A tal efecte, caldria que l'Ajuntament de Santa Oliva sol·licités al Departament de Territori i Sostenibilitat la modificació de les condicions de prestació del servei regular esmentat per tal d'incloure els nous itineraris, expedicions i parades que comporta el nou servei, amb el benentès que el seu finançament aniria a càrrec de l'Ajuntament de Santa Oliva prèvia formalització del corresponent conveni al respecte amb el Departament de Territori i Sostenibilitat."*

**Tercer.-** Durant el mes d'agost de 2018 s'ha avariat el vehicle minibus marca PEUGEOT BOXER MINIBUS, a través del qual es presta de forma directa el servei de transport col·lectiu interurbà de viatgers.

Així mateix, en data 13 de juliol de 2018 es va resoldre mitjançant decret d'Alcaldia la contractació del Sr. J.S.G., en règim laboral temporal, per a substituir al treballador Sr. A.S.C., en situació de baixa de llarga durada, a la plaça de xofer de bus interurbà, fins que aquest causi alta.

**Quart.-** En data 14/08/2018 es va donar compte a la Junta de Govern Local de l'informe d'objeccions de l'òrgan de Secretaria intervenció de data 08/08/2018 als efectes de l'adopció de les mesures correctores de les principals anomalies detectades del servei de bus interurbà, al qual l'òrgan Alcaldia ha de donar resposta de conformitat amb el que estableix l'article 218 del TRLRHL.

## **2.- FONAMENTS DE DRET**

2.1. L'article 7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, ha estat modificat considerablement per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, que ha classificat les competències dels ens locals en competències pròpies, competències delegades i competències distintes de les pròpies i de les atribuïdes per delegació. L'article 7 queda redactat de la manera següent:



# AJUNTAMENT DE SANTA OLIVA

BAIX PENEDÈS-TARRAGONA

*«1. Les competències de les entitats locals són pròpies o atribuïdes per delegació.*

*2. Les competències pròpies dels municipis, les províncies, les illes i altres entitats locals territorials només poden ser determinades per llei i s'exerceixen en règim d'autonomia i sota la responsabilitat pròpia, atenent sempre la deguda coordinació en la seva programació i execució amb les altres administracions públiques.*

*3. L'Estat i les comunitats autònomes, en l'exercici de les seves competències respectives, poden delegar en les entitats locals l'exercici de les seves competències.*

*Les competències delegades s'exerceixen en els termes que estableixen la disposició o l'acord de delegació, segons que correspongui, amb subjecció a les regles que estableix l'article 27, i han de preveure tècniques de direcció i control d'oportunitat i eficiència.*

*4. Les entitats locals només poden exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es posi en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i no s'incorri en un supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra administració pública. A aquests efectes, són necessaris i vinculants els informes previs de l'Administració competent per raó de matèria, en què s'assenyali la inexistència de duplicitats, i de l'Administració que tingui atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències.*

*En tot cas, l'exercici d'aquestes competències s'ha d'efectuar en els termes que preveu la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes.»*

És de destacar l'apartat 4 de l'article 7, mitjançant el qual s'estableix que els ens locals només podran exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es posi en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i, alhora, no s'incorri en un supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra Administració pública, i serà necessària l'obtenció dels informes que acreditin aquests aspectes.

En connexió amb el citat art. 7.4 LBRL, art. 25 LBRL, competències pròpies dels ens locals, art. 26 LBRL, competències obligatòries dels municipis; i l'art. 27 LBRL, competències delegades de l'Estat o de les CCAA als municipis, tots ells modificats per la Llei 27/2013. Per part de la Generalitat s'aprova el Decret Llei 3/2014 sobre mesures urgents en aplicació de la RSAL, però que en aquest moment ha quedat derogat per resolució del Parlament 774/X de data 29 de juliol de 2014.

Acte seguit a l'aprovació del Decret Llei 3/2014 (derogat) la Generalitat de Catalunya aprova el Decret Llei 4/2014, de 22 de juliol, pel qual s'estableixen mesures urgents per adaptar els convenis, els acords i els instruments de



# AJUNTAMENT DE SANTA OLIVA

BAIX PENEDEÈS-TARRAGONA

cooperació subscrits entre l'Administració de la Generalitat i els ens locals de Catalunya a la disposició addicional novena de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.

Indica el Preàmbul del Decret Llei 4/2014 que la disposició addicional novena de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, regula el procediment per tal que s'adaptin, abans del 31 de desembre de 2014, els convenis, els acords i altres instruments de cooperació ja subscrits, en el moment d'entrar en vigor aquesta Llei, entre els ens locals i l'Estat o comunitat autònoma i que comportin qualsevol tipus de finançament destinat a sufragar l'exercici, per part dels ens locals, de competències delegades o competències diferents de les contingudes en els articles 25 i 27 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril. En cas de no fer-se aquesta adaptació, els convenis, acords i altres instruments de cooperació ja subscrits quedaran sense efecte.

Aquesta disposició addicional es relaciona, així mateix, amb la previsió de l'article 57 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, mitjançant la qual si la Generalitat delega competències o subscriu convenis de col·laboració amb les entitats locals que impliquin obligacions financeres o compromisos de pagament a càrrec de la Comunitat autònoma, serà necessari que aquestes obligacions incloguin una clàusula de garantia del compliment d'aquests compromisos. Aquesta clàusula autoritzarà l'Administració general de l'Estat a aplicar retencions en les transferències que corresponen a Catalunya en aplicació del seu sistema de finançament.

2.2. L'informe de la Direcció General de Transports i Mobilitat del Departament de Territori i Sostenibilitat rebut de data 23 de febrer de 2018 informa el següent:

*“ Tercer.- Actualment, Autocars Poch, SA, és titular de la concessió de servei públic regular de transport de viatgers per carretera El Pla de Manlleu – El Vendrell – La Bisbal del Penedès (V-2772). En el marc de l'esmentada concessió, actualment hi ha diverses expedicions que connecten Santa Oliva amb el municipi del Vendrell per mitjà de la línia L-0792.*

*En concret, al municipi de Santa Oliva hi ha autoritzades dues parades per sentit de circulació a la carretera TP 2125 – Avinguda del Pilar (marquesina - Les Pedreres) i a l'Avinguda Verge del Remei – C. Cementiri. D'altra banda, pel que fa a les parades autoritzades al Vendrell tenim l'estació d'autobusos i l'Hospital Comarcal. Així mateix, amb previsió que Santa Oliva externalitzés el servei que presta actualment, es va autoritzar la parada a la zona escolar del Vendrell IES Àngel Garriga, però en l'actualitat aquest fet encara no s'ha produït.*

*Pel que fa al nombre d'expedicions entre ambdós municipis, el servei consta d'un total de tretze de dilluns a divendres feiners, mentre que els dissabtes únicament hi ha tres.*

*El servei interurbà únicament dona cobertura a dos dels cinc nuclis habitats del municipi: Santa Oliva i Les Pedreres. En aquest darrer cas, cal assenyalar que el nucli té una extensió significativa i la parada està a peu de carretera*



# AJUNTAMENT DE SANTA OLIVA

BAIX PENEDEÈS-TARRAGONA

*TP-2125. Per tant, les distàncies a cobrir pels residents en el mateix poden ser molt significatives, superiors al quilòmetre en molts casos. La resta de nuclis habitats, el Camí dels Molins, Residencial Sant Jordi i la Carretera del Vendrell no disposen en l'actualitat de parada.“*

2.3. Per tant, i en base a tot això exposat, cal concloure i afirmar que la competència actual de transport col·lectiu de viatgers interurbà que presta l'Ajuntament de Santa Oliva és una competència distinta de les pròpies i de les atribuïdes per delegació (diferent fora si el transport circulés només i amb exclusives aturades dins del terme municipal de Santa Oliva) i que per a la seva continuïtat s'hauria de respectar les dues premisses anteriorment exposades: la no duplictat o execució simultània en la prestació del servei i que quedi garantida la sostenibilitat financera.

Ara bé, si es realitzés per part de l'Ajuntament de Santa Oliva una modificació substancial a l'actual transport col·lectiu interurbà de viatgers, i el transformés en un transport col·lectiu urbà de viatgers, és a dir, amb un recorregut exclusivament a dins del municipi i sense cap aturada a fora, estaríem davant d'una competència pròpia, tal i com indica l'article 25 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, *reguladora de les Bases de Règim Local*, que estableix al punt segon apartat g) que el municipi exerceix, en tot cas, com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes, la matèria de transport col·lectiu urbà.

En quant al servei concret de transports de viatgers, significar que només és obligatori pels municipis superiors a 50.000 habitants en virtut de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, *reguladora de les Bases del Règim Local*.

Per tant, cal afirmar que el servei de transports de viatgers és, segons la redacció donada per la LRSAL, una competència distinta de les pròpies i de les atribuïdes per delegació, donat que el transport col·lectiu, a hores d'ara i en el cas que ens ocupa, és interurbà, i la LRSAL només defineix com a competència pròpia el transport urbà.

Consta a l'expedient informe desfavorable de la Generalitat de Catalunya sobre la gestió del servei per duplictat i per invasió del terme municipal limítrof.

2.4. L'Ajuntament de Santa Oliva ha omès la normativa en matèria de competència dels ens locals i autonòmiques, assumint les despeses d'una competència impròpia (transport de viatgers interurbà), que correspon a la Generalitat de Catalunya.

És per això que cal proposar al proper ple municipal que se celebri la supressió del servei municipal de transport de viatgers per causa de duplictat en l'exercici de competències en transport de viatgers que porta prestant la Generalitat de Catalunya a la comarca del Baix Penedès, i de conformitat amb allò que estableix l'article 163 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel que s'aprova el *Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals*.



# AJUNTAMENT DE SANTA OLIVA

BAIX PENEDÈS-TARRAGONA

Per tot això exposat, es proposa al Ple municipal l'adopció dels següents acords,

**Primer.-** APROVAR la supressió del servei municipal de transport interurbà de viatgers del municipi de Santa Oliva amb data d'efectes al 30 de setembre de 2018, per causa de duplicitat en l'exercici de competències en transport de viatgers que porta prestant la Generalitat de Catalunya a la comarca del Baix Penedès, i ja que és de competència impròpia d'acord amb l'informe d'objeccions de legalitat de la Secretaria-intervenció, al qual es dona compliment de conformitat amb l'article 215 del TRLRHL.

**Segon.-** SOTMETRE el present acord de supressió de servei municipal a informació pública mitjançant anunci al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona, tauler d'anuncis municipal i tauler electrònic per un termini de 30 dies, establint que en el cas que no es presentin reclamacions, s'entendrà definitivament adoptat l'acord sense necessitat d'altre acord plenari.

**Tercer.-** CONCEDIR un termini d'audiència de deu dies a la Generalitat de Catalunya com administració amb competència pròpia en transport de viatgers interurbà als efectes del que estableix l'article 163 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel que s'aprova el *Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals*.

**Quart.-** DIFONDRE l'extracte del present acord als veïns i veïnes mitjançant anunci informatiu a publicar al web municipal, tauler electrònic i xarxes socials de l'Ajuntament de Santa Oliva, als efectes del general coneixement.

**Cinquè.-** NOTIFICAR l'acord a les persones que ocupen el lloc de treball de xofer Sr. A.S.C. mitjançant contracte laboral no fix de plantilla i Sr. J.S.G. mitjançant contracte temporal per substitució als efectes del seu coneixement i efectes.

*Comentaris i/o deliberacions (consten en la gravació en àudio).*

Per la presidència, es sotmet la proposta a votació, essent el resultat el següent:

Vots a favor: 5, dels quals 2 són del grup municipal del PSC i 3 del grup municipal d'ERC.

Vots en contra: cap.

Abstencions: 5, dels quals 1 és del grup municipal del PSC, 2 del grup municipal d'ICV, 1 del grup municipal del PDeCAT i 1 del grup municipal no adscrit.

La proposta es troba conforme i s'aprova per majoria simple.



# AJUNTAMENT DE SANTA OLIVA

BAIX PENEDÈS-TARRAGONA

---

I perquè així consti, expedixo aquest certificat extret de l'esborrany de l'acta i a reserva de la seva aprovació, d'acord amb l'article 206 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, amb el vistiplau de l'alcalde de Santa Oliva, signat electrònicament al marge.

Vist i plau

Josep Carreras i Benach  
Alcalde

Josep Guillén Viñas  
Secretari Interventor Funcionari Interí